

La place de la politique locale dans des actions santé-environnement

- **Ce qu'on entend par « santé-environnement »**
- **Actions / compétences au niveau local**
- **Exemples**
- **Un cadre pour la la politique locale et les actions santé-environnement : le programme Villes-Santé OMS**

Dr. Jean Simos, GRES

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Définition de la santé

La santé est un état de **complet bien-être physique, mental et social**, et ne consiste pas seulement en une absence de maladie ou d'infirmité.

La possession du meilleur état de santé qu'il est capable d'atteindre constitue l'un des droits fondamentaux de tout être humain.

(Constitution de l'OMS, juin 1946)

- La santé constitue la mesure dans laquelle un individu ou un groupe est apte à réaliser ses aspirations et à satisfaire ses besoins et d'autre part à s'adapter à son environnement et à le modifier

(Charte d'Ottawa pour la promotion de la santé, 1986)



Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute

**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Les déterminants de la santé



Dahlgren, G. (1995) *European Health Policy Conference: Opportunities for the Future. Vol. 11 – Intersectoral Action for Health* Copenhagen: WHO Regional Office for Europe.

Cities Phase V
Laborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Définitions de l'environnement du point de vue de la santé

- « L'environnement, c'est tout ce qui n'est pas moi »
→ les facteurs environnementaux à l'origine des maladies sont tous ceux qui ne sont pas génétiques
- « L'environnement, ce sont nos milieux de vie »
→ exclut ce qui relève de l'exposition volontaire et du comportement individuel (p. ex. tabagisme actif, consommation d'alcool, comportements alimentaires)
- OMS (estimation de la part environnementale dans les problèmes sanitaires globaux) : inclut accidents de la route et domestiques, une partie des violences
- OCDE : exclut les risques pour la santé au travail

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Environnement et Santé : quelles relations ?

- Selon le *Baromètre Santé-Environnement 2007*
 - pollution atmosphérique (« jamais entendu parler » : 1.7%)
 - téléphonie mobile (2.6%)
 - pollution des eaux (du robinet, de baignade) (2.9%)
 - monoxyde de carbone (4.4%)
 - bruit (5.1%)
 - légionelles (8.1%)
 - pollution de l'air intérieur (logement) (10.2%)
 - pollution des sols (10.8%)
 - peintures au plomb (11.8%)
 - radon (61.9%)

Autres thèmes cités (perception des risques) :
amiante, incinérateurs, cosmétiques, exposition au soleil

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Environnement et Santé : quelles relations ?

(suite)

- **Grenelle de l'environnement**
 - réduction de certaines substances-cibles (benzène, mercure, composés de chrome hexavalent, trichloréthylène, ...)
 - air extérieur
 - air intérieur
 - inégalités face au bruit
 - eau potable
 - pollutions historiques du sol
 - populations présentant de cumuls d'exposition
 - phytosanitaires
 - substances chimiques (REACH)
 - nanomatériaux
 - risques naturels et technologiques

Environnement et santé : définition

- E&S inclut aussi bien des effets pathologiques **directs** des agents chimiques, biologiques et des radiations que des effets (souvent **indirects**) sur la santé et le bien-être de l'environnement au sens le plus large du terme - physique, psychologique, social et esthétique

[OMS - Bureau régional pour l'Europe, basé sur la Charte européenne environnement et santé et son commentaire, Francfort, 1989]

- « La santé environnementale (Environmental Health) comprend les aspects de la santé humaine, y compris la qualité de la vie, qui sont déterminés par les facteurs physiques, biologiques, sociaux et psychosociaux de notre environnement. Elle fait aussi référence à la théorie et à la pratique d'évaluation, de modification, de contrôle et de prévention des facteurs de l'environnement susceptibles d'avoir un effet nocif sur la santé des générations présentes et futures »
(OMS, 1993)

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Quelques conséquences sanitaires majeures et leurs liens avec l'environnement

Conséquence sanitaire	Association avec quelques expositions environnementales
Maladies infectieuses	Contamination eau, air, aliments Changements climatiques
Cancers	Pollution air (PM), FTE, pesticides, amiante, aflatoxines, PAH, métaux lourds, rayonnements, dioxines
Maladies cardio-vasculaires	Pollution air (PM, CO, O ₃), FTE, CO, Pb, bruit, stress, nourriture (p. ex. LDL)
Maladies respiratoires (y c. asthme)	Pollution air (PM, O ₃ , NO ₂), FTE, poussières, moisissures, spores de champignons, pollen
Maladies de la peau	Rayonnement UV, certains métaux (nickel), dioxines, pentachlorophénol

EEA,
2005
Environ
ment
&Health

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Quelques conséquences sanitaires majeures et leurs liens avec l'environnement (2)

Conséquence sanitaire	Association avec quelques expositions environnementales
Diabètes, obésité	Nourriture trop grasse, peu d'exercice
Dysfonctionnements de la fonction reproductive	PCB, DDT, cadmium, phtalates, perturbateurs endocriniens, produits phyto-sanitaires et pharmaceutiques
Désordres du développement (fœtal, enfant)	Plomb, mercure, cadmium, FTE, certains pesticides, perturbateurs endocriniens
Désordres du système nerveux	Plomb, PCB, méthylmercure, manganèse, certains solvants, organophosphates
Sensibilité accrue aux produits chimiques	Expositions multiples à des agents chimiques à faible dose

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Crises historico-médiatiques E&S (non exhaustif)

- 1952: le smog de Londres
- 1970's: la maladie de Minamata
- 1976: catastrophe de Seveso
- 1981: huile toxique espagnole
- 1984: catastrophe de Bhopal
- 1986: catastrophe de Tchernobyl
- 1980-90's: leucémies à proximité de l'usine de retraitement des déchets nucléaires de La Hague
- 1990's: épidémie ESB (« vache folle »)
- 1990-2000's: amiante
- 2000's: vivre à proximité d'une UIOM ou d'une antenne-relais

	(promotion de la) Santé	Santé et environnement	Environnement
1948	Définition OMS		
1972			Conférence de Stockholm
1977	Déclaration d'Alma -Ata (Santé pour tous)		
1985	38 buts de la Santé pour tous (Europe)		
1986	Charte d'Ottawa		
1987	Programme « Villes - Santé » OMS		Rapport Brundtland développement durable
1989		Charte de Francfort	
1991		« Notre planète, notre santé »	Döbris Castle
1992			Conférence de Rio Agenda 21
1993	Villes-Santé : Phase II	Stratégie OMS pour la Santé & Environnement	Conférence de Lucerne
1994		Déclaration d'Helsinki	Charte d'Aalborg
1995		Comité européen Santé & Environnement	Conférence de Sofia « Villes durables »
1997	Déclaration de Jakarta		
1998	Villes-Santé : Phase III Santé 21		
1999		Londres : PA nationaux	
2000			Buts du Millénaire ONU
2001			Conv. Stockholm (POP)
2002			Conférence de Johannesburg (Rio+10)
2003	Villes-Santé : Phase IV	Protocole de Kiev	
2004		Déclaration de Budapest	
2005	Charte de Bangkok		
2007			4° Rapport du GIEC
2008		Déclaration de Libreville (Gabon)	
2009	Villes-Santé : Phase V		Sommet Copenhague
2010		Conférence de Parme	

Evolution historique du cadre institutionnel E&S

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



UNIVERSITÉ DE GENÈVE

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Les caractéristiques du domaine santé et environnement

- **Paradoxe** : lien fort entre environnement et santé mais difficile à étudier, difficile d'établir un indicateur global de cette relation
- **Double évolution de la question au XXème siècle** :
 - le type de problèmes (toxicité chronique liée à de faibles doses au lieu de toxicité aiguë liée à de fortes doses)
 - la perception de ces problèmes par la population (faible acceptation sociale des risques, notamment involontaires / subis)
- **Difficultés pour estimer les expositions de la population, souvent faibles ($RR < 2$) mais multiples (ex. du plomb : sources, voies de transfert)**
- **Délai de latence souvent important entre exposition et survenue de la maladie**
- **Origine multifactorielle des maladies et exposition simultanée de la population à plusieurs déterminants d'une même maladie, à de degrés divers de force d'association**

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Actions santé et environnement au niveau local

- **Qualité de l'air extérieur : mesure, surveillance et alerte ; ozone, particules fines, oxydes d'azote**
- **Lutte contre les pollinoses : ambroisie et autres plantes envahissantes**
- **Qualité de l'eau : potable, de baignade, des piscines municipales ; usage raisonné de l'eau dans les activités de nettoyage ; usage du sel limité dans les activités de viabilité hivernale**
- **Sols : décontamination des sites anciennement contaminés, fauchage raisonné des surfaces vertes, limitation des pesticides dans les activités de désherbage**
- **Hygiène de l'habitat : lutte contre l'insalubrité, qualité de l'air intérieur (tabagisme passif, formaldéhyde, benzène, composés organiques volatiles, moisissures - spores de champignons et humidité, etc.) ; intoxications au monoxyde de carbone ; accidents domestiques ; plomb et saturnisme infantile ; légionelloses ; radon ; amiante**

Actions santé et environnement au niveau local (2)

- **Bruit : plaintes ; surveillance des discothèques et manifestations (concerts) ; cartographie d'ambiance sonore ; cadastre**
- **Aménagements urbains : promotion de l'activité physique ; prévention des traumatismes et accidents ; incivilités et sentiment d'insécurité**
- **Sécurité alimentaire : contrôle des commerces de bouche, de restauration collective, de la restauration scolaire, des halles, des marchés, etc.**
- **Épisodes caniculaires et organisation de l'assistance aux personnes âgées (notamment en tenant compte du changement climatique)**
- **Urbanimalisation : lutte contre la prolifération de chiens et chats errants, de pigeons, gestion des animaux dangereux ; lutte anti-vectorielle (dératisation, désinsectisation)**
- **Gestion des déchets (y compris impact des incinérateurs)**
- **Téléphonie mobile**

Actions santé et environnement au niveau local (3)

- ***Exigences pour une bonne efficacité de ces actions***
 - **Intersectorialité (plusieurs services compétents, rubriques budgétaires différentes, niveaux de décision différents)**
 - **Combiner de strat**

Illustration sur le terrain : service hygiène et santé - Direction de l'écologie urbaine - Ville de Lyon

- Qualité de l'air extérieur
- Lutte contre les pollinoses (ambroisie notamment)
- Hygiène de l'habitat (lutte contre l'insalubrité, prévention des intoxications par le CO, qualité de l'air intérieur, prévention du saturnisme infantile, prévention des légionelloses, etc.)
- Lutte contre les nuisances sonores
- Sécurité de l'eau potable, contrôle des eaux balnéaires, surveillance des nappes phréatiques et des eaux de surface
- Sécurité alimentaire (contrôle des commerces de bouche, de restauration collective, de la restauration scolaire, des halles, des marchés, etc.)
- Lutte contre les pollutions dues aux établissements industriels et commerciaux non classés pour la protection de l'environnement, sites et sols pollués
- Urbanimalisation : lutte contre la prolifération de chiens et chats errants, de pigeons, gestion des animaux dangereux. Lutte anti-vectorielle: dératisation, désinsectisation
- Gestion des déchets
- Épidémiologie d'intervention (lutte contre les maladies transmissibles)
- Sanistique (statistique des causes médicales de décès)
- Surveillance du statut immunitaire de la population par la tenue du fichier vaccinal

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupes de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Illustration sur le terrain : Lyon – lutte contre l'insalubrité

- **Types d'atteinte à la santé publique** *par Catherine Foisil, Ville de Lyon, Ecologie urbaine, 2010*
 - Insalubrités liées au bâti
 - Insalubrités liées au mode d'occupation, aux déchets
 - Risque d'intoxication au monoxyde de carbone
 - Prévention du saturnisme infantile
- **Principaux critères d'insalubrité dus au bâti**
 - Surface habitable inférieure à 9 m² ou à 20 m³
 - Faible surface éclairante
 - Hauteur sous plafond insuffisante
 - Absence de point d'eau potable
 - Absence de siphon
 - Absence de ventilation
 - Présence d'humidité
 - Fenêtres et toitures non étanches
 - Absence d'électricité
- **Logement insalubre ≠ logement indécent**
 - Absence de chauffage, d'eau chaude, de WC intérieur, de salle de bain, de volets, ...

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Illustration sur le terrain : Lyon – lutte contre le saturnisme infantile

- **Revêtements contenant du plomb accessible**
 - Immeubles anciens (construits jusqu'aux années 1950)
 - Dans zones les plus sensibles aux chocs et à l'humidité : boiseries et murs des pièces humides (alcôves, cuisines, salles de bains)
- **Quand y-a-t-il danger ?**
 - Lorsque ces peintures deviennent accessibles par dégradation des couches plus récentes qui les recouvrent : elles peuvent alors être ingérées sous forme d'écaillés ou de poussières
 - Lors de travaux qui dégagent des poussières (décapages, sablages, ponçages)
- **Pour qui y-a-t-il danger ?**
 - Pour les enfants, qui portent naturellement ce qu'ils touchent à leur bouche
 - Pour les enfants et les adultes lors de travaux dans les zones plombées qui dégagent de la poussière

par Catherine Foisil, Ville de Lyon, Ecologie urbaine, 2010

Le programme Villes-Santé OMS

- Ce n'est pas une ville qui a atteint un niveau particulier en matière de santé (indépendant du niveau initial)
- C'est une ville qui a fait de l'amélioration de la santé de ses habitants une priorité
- Pour concrétiser cet **engagement politique explicite** dans la durée, il est exigé
 - ⇒ un **processus** et une **structure adéquate** mis en place (comité intersectoriel, bureau du programme)
 - ⇒ des **changements institutionnels** effectués (nouvelles méthodes de travail, réorganisation des services)
 - ⇒ des **actions novatrices** réalisées

Ville-Santé : une approche socio-écologique de la santé

Améliorer la santé publique = Agir en priorité sur les déterminants de la santé, notamment :

- **Les conditions de vie (logement, nourriture, transport...)**
- **Les conditions de travail**
- **La qualité de l'environnement physique, social et culturel.**

*Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute*



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupes de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Les supports du concept Ville-Santé

La stratégie de « la Santé pour tous »
de l'OMS

Le programme
Agenda 21 pour
le dévelop-
pement durable



La Charte
d'Ottawa pour la
promotion de la
Santé

Healthy Cities Phase V
WHO Collaborating Institute



**UNIVERSITÉ
DE GENÈVE**

Groupe de recherche environnement et santé
Institut des sciences de l'environnement (ISE)
ET Faculté de médecine

Exemple d'actions environnementales Villes-Santé au niveau local : l'Agenda 21 genevois

- **Promotion communautaire de la santé et de la qualité de vie**
- **Alimentation saine et équilibrée**
- **Lutte contre la sédentarité et promotion de l'activité physique**
- **Habitat, santé et bien-être**
- **Tabagisme passif dans les lieux publics**
- **Le bruit et les jeunes**
- **Prévention des traumatismes dus aux accidents de la route (sécurité routière durable)**